





PER l'Agazia di Tutela della Salute ( A.T.S. ) della Città Metropolitana di Milano

*Voglia l'Ecc. ma Corte di Appello di Milano , contrariis reiectis, così giudicare :*

*In via preliminare / pregiudiziale*

*Dichiarare il difetto di giurisdizione del giudice adito nelle controversie in tema di esenzione dal pagamento del ticket.*

*In via principale :*

*Nel merito :*

*rigettare l'appello proposto dal sig. \_\_\_\_\_ in quanto infondato in fatto ed in diritto per tutti i motivi esposti in narrativa e , per l'effetto, confermare integralmente la sentenza di primo grado.*

*In ogni caso con vittoria di spese , competenze ed onorari di entrambi i gradi del giudizio.*

PER A.S.S.T. \_\_\_\_\_

*Rigettare nel merito il gravame in quanto infondato in fatto ed in diritto e confermare integralmente la sentenza emessa dal Giudice del Lavoro del Tribunale di Milano n. \_\_\_\_\_ del 13 dicembre 2017 , resa pubblica il 9 febbraio 2018 e notificata il 16 febbraio 2018 ;*

*in ogni caso , con riferimento alla domanda di condanna alla restituzione della somma di euro 94,90 con interessi dal giorno del pagamento o dal giorno della domanda svolta nei confronti A.S.S.T. \_\_\_\_\_ , accertare la carenza di legittimazione attiva in capo al sig. \_\_\_\_\_ e per l'effetto dichiarare il rigetto della domanda stessa ;*

*condannare l'appellante al pagamento delle spese , diritti ed onorari .*

#### Fatto e diritto

Con sentenza n. 3296/2017 il Tribunale di Milano ha rigettato il ricorso proposto Da \_\_\_\_\_ nei confronti di ATS Milano , ASST \_\_\_\_\_ e ASST \_\_\_\_\_

Il ricorrente aveva chiesto al Tribunale di accertare e dichiarare il proprio diritto alla esenzione del contributo alla spesa sanitaria ( ticket sanitario EO2 ) di cui all'art. 8 , comma 16 , legge 537 del 1993 , per effetto dell'art. 19, commi 1 e 7 , decreto legislativo numero 150/2015 o , in subordine , per l'effetto dell'articolo 17 paragrafo quattro direttiva 2013/33 UE , con conseguente condanna della ATS città Metropolitana di Milano e Asst , per quanto di rispettiva competenza , a riconoscere al ricorrente il diritto all'esenzione di cui sopra ; con la condanna della Astt ( o in subordine ATS Città Metropolitana di Milano e ASTT ( ove destinatarie della somma ) a restituire al ricorrente la somma pagata di euro 94,90 con interessi dal giorno del pagamento o dal giorno della domanda.

IL Tribunale , rigettata la questione di difetto di giurisdizione sollevato dalle parti convenute costituite , ha ritenuto la infondatezza nel merito della domanda .

Il Tribunale ha richiamato la norma di riferimento in materia di esenzione ( art. 8, comma 16 della legge 24 dicembre 1993 n. 537 ).

Ciò premesso , il Giudice di prime cure ha ritenuto che la norma suddetta non possa essere interpretata ultra legem in modo tale che , presenti le condizioni di reddito indicate , possa essere applicata anche ai soggetti inoccupati , ovvero che non abbiano mai avuto occupazione nel territorio nazionale , quali ad esempio anche gli stranieri regolarmente soggiornanti in Italia,.

Il Tribunale ha osservato che la scelta del legislatore , allo stato , è limitata alle categorie indicate dalla norma ; che la norma esclude categorie di assistiti quali gli inoccupati, sia cittadini italiani che stranieri ; che il termine disoccupato individua infatti chi , avendo già avuto una occupazione di lavoro l'abbia persa al momento della richiesta laddove il termine inoccupato è riferibile a persone che non abbiano mai avuto impiego nel territorio italiano.

Ha proposto appello chiedendo , in riforma della sentenza , l'accoglimento delle domande .

Hanno resistito ATS Milano , ASST chiedendo il rigetto dell'appello ; ATS Milano , preliminarmente , ha riproposto la questione di giurisdizione rigettata dal giudice di prime cure.

ASST non si è costituita nel grado di appello ed è stata dichiarata contumace.



giurisdizione in ogni stato e grado del processo “ *possa trovare piena applicazione solo ove sulla giurisdizione non esista una precedente statuizione.... quando, invece, l'anzidetta statuizione sia intervenuta, il principio medesimo va coordinato con il sistema delle impugnazioni e delle relative preclusioni, che determina la formazione progressiva del giudicato, posto a salvaguardia dell'ordinato svolgimento del processo, nel senso che, qualora una delle parti abbia sollevato la questione in primo grado ma non abbia, poi, ritualmente espresso le proprie doglianze contro la decisione giudiziale sfavorevole emessa sul punto, questa passa in giudicato e preclude ogni ulteriore contestazione, onde i giudici delle successive fasi processuali potranno conoscere della questione di giurisdizione soltanto se vi sia stata impugnazione al riguardo (o se sia stata "riproposta con l'impugnazione", espressione equivoca della quale in seguito), essendo tenuti, diversamente, ad applicare il disposto dell'art. 329 c.p.c., ed a rilevare la formazione del giudicato interno sulla questione stessa ...”*

Applicando tali principi, cui questa Corte aderisce totalmente, appare allora ormai e preclusa nella fattispecie ogni valutazione in tema di giurisdizione , essendosi formato sulla questione il giudicato interno.

oooooooo

Nel merito, l'appello proposto da \_\_\_\_\_ è fondato nei limiti di seguito precisati.

Con un articolato motivo di gravame \_\_\_\_\_ censura la sentenza nella parte in cui ha ignorato le modifiche legislative successive alla legge 537/1993 ed ha ritenuto che le categorie di disoccupato e inoccupato costituiscono “ categorie giuridiche differenti che nel linguaggio legislativo sono nettamente distinte “ ; l'appellante assume in particolare la violazione dell'art. 19, commi 1 e 7 del d.lgs. 150/2015.

L'appellante osserva che nella nuova definizione legale di coloro che “ sono considerati disoccupati “ sono pertanto compresi sia i soggetti che hanno già svolto attività lavorativa sia coloro che non sono mai entrati in precedenza nel mondo del lavoro a patto che abbiano dato la loro disponibilità allo svolgimento di attività lavorativa ; al fine di essere considerati disoccupati non è quindi necessario essere stati precedentemente occupati...”

L'appellante censura inoltre la sentenza laddove non ha considerato i vincoli derivanti , per i richiedenti asilo , dalla direttiva UE 2013/33. .



*al minimo di età superiore a sessant'anni ed i loro familiari a carico purché appartenenti ad un nucleo familiare, con un reddito complessivo, riferito all'anno precedente, inferiore a lire 16 milioni, incrementato fino a lire 22 milioni in presenza del coniuge ed in ragione di un ulteriore milione di lire per ogni figlio a carico. Le esenzioni connesse ai livelli di reddito operano su dichiarazione dell'interessato o di un suo familiare da apporre sul retro della ricetta. ....”*

Orbene , l’Agenzia della Tutela della Salute della città Metropolitana di Milano assume che “ è iscritto al SSN ed accede alle prestazioni sanitarie alle stesse condizioni e quindi con gli stessi diritti e doveri previsti per il cittadino italiano “ ( così già a pagina 7 della memoria di primo grado ) ; che egli non può però considerarsi disoccupato ( e in conseguenza avere diritto all’esenzione in discussione ) perché “ *nel linguaggio legislativo, sindacale e statistico , esiste una netta distinzione tra lo stato di disoccupato e quello di inoccupato ; il termine disoccupato individua chi avendo già avuto una occupazione è senza lavoro al presente ; l’inoccupato è , invece , la persona che non ha ancora un impiego ed è in cerca di una occupazione “ .* ( così già a pagina 8 della memoria di primo grado ) .

La controversia in esame prospetta allora in primo luogo la questione su chi , nell’attuale assetto normativo , debba intendersi disoccupato .

La questione , ovviamente , non riguarda solo i cittadini stranieri regolarmente soggiornanti Italia ma anche i cittadini italiani .

Ritiene la Corte che la questione debba essere risolta alla luce di una interpretazione sistematica , che tenga conto dell’intervenuto mutamento del quadro normativo .

In tal senso . come correttamente rilevato dall’appellante , occorre ricordare quanto era previsto dall’art. 1 comma 2 d.lgs. 181 /2000 ( Disposizioni per agevolare l’incontro fra domanda ed offerta di lavoro ) come modificato dall’art. 1 d.lgs.297/2002 .

La norma prevedeva che “ ad ogni effetto” dovevano intendersi :

*c ) “ stato di disoccupazione “ , la condizione del soggetto privo di lavoro, che sia immediatamente disponibile allo svolgimento ed alla ricerca di una attività lavorativa secondo modalità definite con i servizi competenti.*

*d) “ disoccupati di lunga durata “ , coloro che , dopo aver perso un posto di lavoro o cessato una attività di lavoro autonomo , siano alla ricerca di nuova occupazione da più di dodici mesi ;*









